

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind unele măsuri de asigurare a personalului necesar pregătirii și exercitării de către România a Președinției Consiliului Uniunii Europene în primul semestru al anului 2019

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

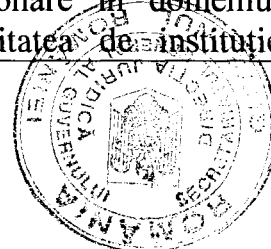
1. Descrierea situației actuale

La 1 ianuarie 2019, România va prelua, pentru șase luni, responsabilitatea Președinției Consiliului UE. Acest lucru se reflectă în Programul de guvernare pentru perioada 2018-2020, Guvernul României propunându-și, printre principalele obiective, pregătirea corespunzătoare și exercitarea în cele mai bune condiții de către România a Președinției Consiliului UE în semestrul I al anului 2019, valorificarea acestei oportunități pentru crearea unui profil european consolidat al României, ca stat membru matur și responsabil.

Pentru aducerea la îndeplinire a acestei priorități de guvernare, în conformitate cu măsurile aferente capitolului de politică externă din Programul de guvernare, executivul român a demarat acțiuni de consolidare a corpului de funcționari de specialitate din cadrul autorităților/ instituțiilor publice ca un corp de profesioniști, în special în perspectiva deținerii Președinției.

Pregătirea și exercitarea de către România a acestui mandat la nivel european presupun o serie de sarcini suplimentare pentru administrația publică, exercitate de reprezentanți ai României la nivel politic și tehnic, față de cele exercitate în mod uzual ca reprezentanți ai unui stat membru UE. Pe parcursul a șase luni, România nu va promova poziții naționale în negocierile legislative purtate la nivel european și va acționa în calitate de mediator imparțial pentru a facilita aceste negocieri, elaborarea pozițiilor Consiliului UE și va reprezenta Consiliul în dialog cu celelalte instituții europene.

De aceea este fundamentală consolidarea structurii de coordonare în domeniul afacerilor europene din Ministerul Afacerilor Externe, în calitatea de instituție



coordonatoare a procesului de pregătire și exercitare a Președinției României la Consiliul UE, precum și a structurilor responsabile din celelalte ministere și instituții responsabile de exercitarea mandatelor sectoriale ale viitoarei Președinții. Se va putea răspunde astfel responsabilităților suplimentare asumate de România la nivelul Uniunii Europene.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 16/2017 și respectiv Hotărârea Guvernului nr. 546/2017 de modificare a Hotărârea Guvernului nr.16/2017, a fost creată Unitatea pentru Pregătirea Președinției României la Consiliul UE, cu un număr de 60 de posturi contractuale, pe perioada determinată, cu rol de coordonare din punct de vedere al Programului Președinției, al componentelor de comunicare, promovare și logistică, pregătirea și exercitarea mandatului României la Președinția Consiliului UE.

Din cele 60 de posturi, o parte au fost ocupate prin concursuri de admitere în Ministerul Afacerilor Externe, respectiv prin detașare din afara corpului funcționarilor publici. La momentul actual, pentru completarea acestor posturi, în vederea exercitării atribuțiilor prezentate, s-a considerat imperios necesară cooptarea prin detașare, pe perioadă determinată, în cadrul Unității pentru Pregătirea Președinției Consiliului UE din Ministerul Afacerilor Externe, a unor specialiști din administrația publică, având în vedere că exercitarea mandatului Președinției trebuie asigurată de un aparat administrativ solid, flexibil și performant, capabil să răspundă modului de funcționare a Consiliului UE, prin preluarea responsabilităților de coordonare la nivel european a negocierii dosarelor europene.

Având în vedere că la momentul de față nu există un cadru normativ care să permită detașarea funcționarilor publici sau a funcționarilor publici cu statut special pe posturi contractuale din cadrul autorităților/ instituțiilor publice este necesară reglementarea în mod expres a acestei situații.

În considerarea celor ce preced, apreciem că este imperios necesar ca pentru perioada pregătirii și deținerii de către România a Președinției Consiliului UE în anul 2019, să se dea eficiență unui regim derogatoriu în ceea ce privește instituția detașării funcționarilor publici sau a funcționarilor publici cu statut special, prin excepție de la prevederile legale specifice acestor categorii de personal, întrucât neadoptarea ar limita capacitatea României de a îndeplini sarcinile ce îi revin pe perioada exercitării Președinției Consiliului UE, ținând cont că aceasta este o obligație ce decurge din statutul României de stat membru al Uniunii Europene.

Exercitarea Președinției Consiliului UE presupune un intens program de pregătire, care, la rândul său, impune ca echipele responsabile de gestionarea afacerilor europene să fie complete și operaționale, cel mai târziu, cu 6 luni înainte de preluarea mandatului, în condițiile practicii preluării, la acest moment, a Președinției din umbră. Conform acestei practici, prezidarea din umbră va demara, pentru România, la 1 iulie 2018, moment la care Austria va prelua, pentru o perioadă de 6 luni, Președinția Consiliului UE. Considerăm, esențială, în acest context, completarea și operaționalizarea acestor echipe, în vederea asigurării preluării, fără sincope, la 1 ianuarie 2019, a responsabilității prezidării negocierilor în desfășurare la nivel european.

În considerarea faptului că formarea unor echipe de profesioniști reprezintă un element esențial pentru derularea adecvată a unei Președinții eficiente, precum și în considerarea termenului scurt prevăzut până la preluarea Președinției Consiliului UE, este necesar ca prezentul act normativ să fie promovat ca ordonanță de urgență.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ nu afectează drepturile funcționarilor publici și funcționarilor publici cu statut special, nu schimbă modul în care a fost gândită funcția publică în România prin legislația aferentă, ci își propune să răspundă unor necesități urgente, reale care pleacă de la flexibilizarea forței de muncă, a asigurării personalului de specialitate pe perioada asigurării Președinției Consiliului Uniunii Europene.

Pentru buna desfășurare a activității pe perioada Președinției României la Consiliul UE, este necesară întărirea structurilor autorităților/instituțiilor publice cu personal de specialitate prin detașarea funcționarilor publici și a funcționarilor publici cu statut special pe posturile contractuale suplimentate cu caracter temporar pe durata pregătirii și exercitării de către România a Președinției Consiliului Uniunii Europene.

Acest lucru presupune:

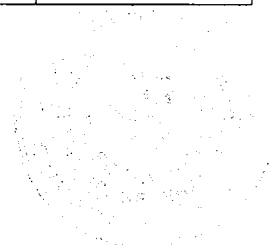
a) întărirea capacității, din punctul de vedere al resurselor umane, a departamentelor cu responsabilități specifice în pregătirea și exercitarea Președinției, a departamentelor de spațiu sau tematice și a celor cu responsabilități tehnico-administrative și de resurse-umane;

b) detașarea experților din cadrul ministerelor și autorităților de specialitate în cadrul altor autorități sau instituții publice pentru a asigura necesarul de expertiză pentru exercitarea, în cele mai bune condiții, a Președinției.

Totodată, proiectul de act normativ prevede și o derogare expresă de la situațiile de incompatibilitate prevăzute de lege pentru funcționarii publici sau funcționarii publici cu statut special. Astfel, funcționarii publici și funcționarii publici cu statut special detașați pe posturi contractuale în conformitate cu prevederile proiectului de act normativ, nu se află într-o situație de incompatibilitate în sensul prevederilor art. 94 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „(2) *Funcționarii publici nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează: a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice*”.

În acest scop, se impune reglementarea expresă, prin intermediul unei ordonanțe de urgență a Guvernului, a posibilității detașării funcționarilor publici sau a funcționarilor publici cu statut special pe posturi contractuale.

3. Alte informații						
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>						
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Impact asupra mediului de afaceri Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact social Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații Nu sunt						
<i>Secțiunea a 4-a</i> <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</i> <i>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i> Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

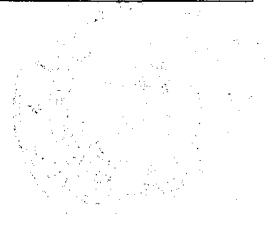


i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt						

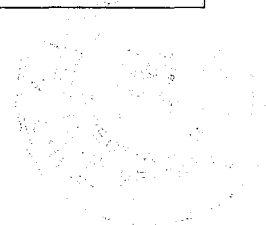
Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a



<p>intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu sunt.</p>
<p><i>Secțiunea a 6-a</i></p> <p><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.672/2018</p>
6. Alte informații Nu sunt.
<p><i>Secțiunea a 7-a</i></p> <p><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
3. Alte informații Nu sunt
<p><i>Secțiunea a 8-a</i></p> <p><i>Măsuri de implementare</i></p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Punerea în aplicare a prezentului act normativ va fi realizată de către autoritățile sau instituțiile publice implicate în procesul de detașare.</p> <p>Punerea sa în aplicare poate avea loc imediat după intrarea sa în vigoare, fără a fi necesară o perioadă suplimentară sau de tranziție.</p>
2. Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de asigurare a personalului necesar pregătirii și exercitării de către România a Președinției Consiliului Uniunii Europene în primul semestru al anului 2019.

PRIM - MINISTRU

VIORICA DANCILĂ

